

АКТ

о результатах проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в Муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Старосальинская средняя общеобразовательная школа»

с.Киясово

4 июля 2023г.

Выездная проверка проведена на основании плана контрольных мероприятий Управления финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» по внутреннему муниципальному финансовому контролю на 2023 год и приказа Управления финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» от 25.05.2023г. №10.

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период: 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

Проверка проведена главным специалистом-экспертом по внутреннему муниципальному финансовому контролю Управления финансов Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» (далее – Управление финансов) Черняевой Е.Е.

При проведении контрольного мероприятия проведены:

- контрольные действия по документальному изучению в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов;
- изучение данных информационных систем Бюджет - СМАРТ Про, zakupki.gov.ru, bus.gov.ru, Web-Торги КС.

Срок проведения проверки составил четырнадцать рабочих дней с 06 июня 2023 года по 26 июня 2023 года.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Старосальинская средняя общеобразовательная школа» (далее – Старосальинская СОШ) является некоммерческой организацией.

Старосальинская СОШ зарегистрирована в Едином государственном реестре юридических лиц (свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц выдано Межрайонной инспекцией ФНС России №5 по УР 18 ноября 2011г.).

Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения – в Межрайонной ИФНС №5 по Удмуртской Республике ИНН 1814001887, КПП 183801001, ОГРН 1021800858221, дата постановки на учет 09.04.2003г. Код участника бюджетного процесса - 943D1375.

Юридический и фактический адрес: 427840, Удмуртская Республика, Киясовский район, д. Старая Салья, ул. Чистопольская, д.45, телефон 8(34133) 7-22-35, адрес электронной почты: star-salja@rambler.ru.

Учредителем учреждения является муниципальное образование «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики». Функции и полномочия учредителя в отношении учреждения осуществляет Администрация

муниципального образования «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» (далее - Администрация Киясовского район УР) (Адрес: 427840, Удмуртская Республика, Киясовский район, с.Киясово, ул. Красная, д.2, телефон 8(34133) 3-27-50).

Главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» для учреждения является Управление образования Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» (далее – Управление образования). (Адрес: 427840, Удмуртская Республика, Киясовский район, с.Киясово, ул. Советская, д.2, телефон 8(34133) 3-20-70).

Старосальнинская СОШ осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации Киясовского района УР от 29.03.2022г. №276.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в Управлении финансов Старосальнинской СОШ открыты лицевые счета №03512141261, 03512140260.

В проверяемый период обязанности директора Старосальнинской СОШ исполнял - Бочкарев Владимир Леонидович, назначенный распоряжением Администрации муниципального образования «Киясовский район» (далее – Администрация МО «Киясовский район») от 02.08.2021г. №80-лс.

В проверяемом периоде обязанности по организации и ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности осуществляли:

- до 01 июля 2022 года Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия Управления культуры Администрации муниципального образования «Киясовский район» на основании договора бухгалтерского обслуживания от 01.02.2022г.

- с 01 июля 2022 года Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципального образования «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» (далее – Централизованная бухгалтерия) на основании соглашения о выполнении работ по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и формированию бухгалтерской (бюджетной) отчетности от 01.07.2022г.

В проверяемом периоде право первой подписи финансовых документов имели - начальник Управления образования Рябин А.Н., заместитель начальника Управления образования Пушкарева Л.М., право второй подписи – заместитель руководителя Централизованной бухгалтерии Малярова Л.В., руководитель финансового отдела Централизованной бухгалтерии Павлова Г.Л.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

Обязанности контрактного управляющего возложены на директора Старосальнинской СОШ – Бочкарева Владимира Леонидовича, на основании приказа начальника Управления образования от 30.12.2021г. №195. Контрактный управляющий, согласно положения части 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ, должен

иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке предоставлено удостоверение №4801 от 2 апреля 2021 года о повышении квалификации по дополнительной профессиональной программе ООО «Учебный центр Интеллект-сервис» в объеме 144 часа. Таким образом контрактный управляющий выполнял свои функции в соответствии с частью 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с п.2 Приказа Минфина России от 14.02.2018г. № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (ред. от 30.09.2021г. №141н), приказом Управления образования Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 11.01.2019г. №1/4 утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации муниципального образования «Киясовский район» (далее – Порядок).

В соответствии с утвержденной Бюджетной сметой на 2022 год от 10.01.2022г. Старосальинской СОШ объем средств, выделенных для осуществления закупок, составил 2269400,0 руб. В течении года вносились изменения в доведенные лимиты бюджетных обязательств в сумме 533852,11 руб. В нарушение п.4.2 Порядка изменения в показатели сметы не вносились. По состоянию на 31 декабря 2022 года, сумма выделенных средств для осуществления закупок составляет 2803252,11 руб.

В соответствии с п.2.3 Порядка к проверке представлены обоснования (расчеты) плановых сметных показателей на 01.01.2022г. и на 31.12.2022г. Согласно произведенным расчетам, объем средств, выделенных для финансирования закупок в 2022 году, составлял 2448420,01 руб. В сумму включены закупки:

- Работы, услуги по содержанию имущества – 53000,0 руб.
- Услуги связи – 33700,0 руб.;
- Продукты питания – 663600,0 руб.;
- Коммунальные услуги – 1272720,0 руб.;
- Закупка товаров, работ, услуг – 425400,01 руб.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов Старосальинской СОШ сформирован и утвержден в соответствии с пунктом 6 статьи 16 Закона №44-ФЗ. В соответствии с частью 5 статьи 99 Закона №44-ФЗ планы-графики проходят контроль в Управлении финансов. В таблице 1 приведены данные: даты утверждения бюджетных смет на 2022 год, даты размещения в ЕИС планов-графиков за 2022 год и суммы отклонения лимитов бюджетных обязательств от данных бюджетных смет и планов графиков:

Таблица 1

Бюджетная смета		План -график		ЛБО		
Дата утверждения	Сумма тыс.руб.	Дата размещения в ЕИС	Сумма тыс.руб.	Факт (тыс.руб.)	Отклонение от бюджетной сметы (тыс.руб.)	Отклонение от плана-графика (тыс.руб.)
10.01.2022	2448,4	20.01.2022	2154,4	2269,4	-179,0	+ 115,0
		01.11.2022	2648,6	2527,0		-121,6
30.12.2022	2819,6	02.06.2023	2803,3	2803,3	-16,3	-

Скриншот размещения бюджетных смет с сайта bus.gov.ru приложен к акту.

Скриншот размещения плана-графика с сайта zakupki.gov.ru приложен к акту.

Из данных таблицы, следует что в нарушение п.2.2 Порядка бюджетные сметы сформированы сверх пределов доведенных лимитов бюджетных обязательств (копии бюджетной сметы от 01.01.2022г. и от 31.12.2022г. приложены к акту).

В нарушение ч. 8 ст. 16 Закона №44-ФЗ (планы-графики подлежат изменению при изменении доведенных до заказчика лимитов бюджетных обязательств) в 2022 году изменения в план-график не вносились. В нарушение ч. 1 ст. 16 Закона №44-ФЗ в течение 2022 года осуществлялись закупки не предусмотренные планами-графиками (копии планов-графиков от 10.01.2022г., от 31.10.2022г. и от 31.12.2022г. приложены к акту).

Из предусмотренных способов определения поставщика Старосальинской СОШ в 2022 году использовался способ закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

В 2022 году было заключено 80 договоров с единственным поставщиком, на общую сумму 2765751,23 руб., исполнено на сумму 2742673,83 руб. или 99,2%.

При выборочной проверке условий заключенных договоров на предмет их соответствия нормам статьи 34 Закона №44-ФЗ нарушений не обнаружено. Претензий по несвоевременной оплате товаров, выполненных работ и услуг от поставщиков в 2022 году не поступало.

Заключен муниципальный контракт на поставку тепловой энергии №Т-40/2022 от 11.02.2022г. с Первомайским МУПП «Коммун-сервис» МО «Киясовский район» на сумму 720000,0 руб. Муниципальный контракт размещен в реестре контрактов в единой информационной системе согласно п.3 ст.103 Закона №44-ФЗ. 1 декабря 2022 года заключено дополнительное соглашение №2 к контракту №Т-40/2022 на сумму 753736,06 руб. (копия дополнительного соглашения приложена к акту). В нарушение п.1 ст.16 Закона №44-ФЗ изменение в план – график не внесено. Таким образом закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены. В п.3 ст.103 Закона №44-ФЗ электронная версия дополнительного соглашения к контракту не размещена в единой информационной системе.

В соответствии с п.3 Постановления Администрации Киясовского района УР от 19.01.2022г. №10 «Об осуществлении малых закупок в муниципальном образовании «Муниципальный округ Киясовский район Удмуртской Республики» при осуществлении малых закупок использовать Регламент осуществления малых закупок с использованием подсистемы «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики» государственной информационной системы «Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики» утвержденного Приказом Минфина УР от 11.07.2018г. №8Н. (далее – Регламент). Согласно п.4 Регламента рекомендовано осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ с использованием подсистемы «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики» государственной информационной системы «Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики». В информационной системе Web-Торги КС в реестре малых закупок Старосальинской СОШ размещено 8 договоров (скриншот с сайта Web-Торги КС приложена к акту).

Согласно ч. 3 ст. 93 Закона №44-ФЗ извещение о закупке у единственного поставщика не составляется и не размещается в Единой информационной системе.

Главный специалист – эксперт
по внутреннему муниципальному
финансовому контролю
Управления финансов
Администрации муниципального
образования «Муниципальный
округ Киясовский район
Удмуртской Республики»

Ген Е.Е. Черняева
«04» июля 2023г.

Объект контроля в праве представить письменные замечания (возражения, пояснения) на акт проверки в течении 15 рабочих дней со дня получения копии настоящего акта.
Приложение: скриншот с сайта bus.gov.ru на 2 л., скриншот с сайта zakupki.gov.ru на 1 л., копии бюджетных смет на 7 л., копии планов – графиков на 6 л., скриншот с сайта Web-Торги КС на 2 л.

Акт получен

и.о. директора



Триф /Триферинова С.П./